

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 24.3.2025

פרוטוקול מס' 63

משתתפים: מר שי אסרף סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד רון קולקה, ממונה בכיר (ייעוץ משפטי), חבר
גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

מר ירון כהן, ר' מנהלת מטה הממונה על החטופים והנעדרים משרד רה"מ, נציג יח' מקצועית (באמצעות גוגל מיט)

גב' מירי כהן, מוסמכת רכש, מרכזת ועדת מכרזים

סימוכין:

1. החלטת ממשלה 1058 להקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משלי"ט 'מהלב' – מצ"ב כנספח 1.
2. פרוטוקול ועדת המכרזים המיוחדת באוצר מיום 22.5.2024 – מצ"ב כנספח 2.
3. החלטת ועדת הפטור באוצר מיום 6.6.2024 – מצ"ב כנספח 3.
4. דו"ח סיכום מנהל ההתקשרות של שנת התקשרות הראשונה – מצ"ב כנספח 4.
5. הסכמת ההסתדרות הציונית העולמית למימוש זכות ברירה לשנה נוספת – מצ"ב כנספח 5.

מימוש זכות ברירה להארכת התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת אספקת שירותים ובעלי תפקידים

להפעלת מנהלת החטופים במישור האזרחי

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (מספר תאגיד (ללא מרשם) 500500350).

תקופת ההתקשרות: שנה נוספת עד ליום 15.6.2026.

שווי ההתקשרות: עד 21,000,000 ₪ ללא צורך במע"מ לשנה לא כולל בצ"מ בסך של 6,000,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-46

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר ירון כהן, ראש מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם שבמשרד רה"מ, שבה מבוקש לממש זכות ברירה מכח הסכם עם ההסתדרות הציונית העולמית.

רקע כללי

1. ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפה משולבת על מדינת ישראל מרצועת עזה אשר כללה ירי רקטות וטילים ופשיטת גורמים עוינים לתוך שטח המדינה. המתקפה גבתה קורבנות רבים וכן הביאה למספר רב של חטופים ונעדרים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

2. ביום 12.11.2023 החליטה הממשלה בהחלטה מספר 1058 על הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם (להלן: "המנהלת") (סימוכין 1) אשר תפעל בהתאם להנחיות הממשלה לטובת תכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. בהתאם להחלטה זו, הוגדרו תפקידי המנהלת והפעלתה על יסוד סיוע צה"ל במשלי"ט 'מהלב' בפיקוד העורף.
3. הפעלת המנהלת באמצעות פיקוד העורף התבססה על אנשי מילואים, ועל כן הוגבלה בזמן. בסוף חודש פברואר שנת 2024 הועברה המנהלת לידי המשרד, ובד בבד הוארך שירות אנשי המילואים אשר הפעילו אותה, עד למציאת פתרון חלופי.
4. מינהל הרכש הממשלתי התבקש לסייע ביצירת התקשרות חליפית לטובת אספקת שירותים ובעלי תפקידים להפעלת המנהלת במישור האזרחי תחת ניהול המשרד. על כן, ביום 22.5.2024 ועדת המכרזים המיוחדת בחשב הכללי (להלן: "ועדת המכרזים המיוחדת") החליטה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות, לערוך התקשרות בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (סימוכין 2) עוד קבעה כי ההתקשרות תנוהל באמצעות המשרד וכי בהתאמה מימוש זכות הברירה יתבצע באמצעות ועדת המכרזים של המשרד. ההתקשרות אושרה על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי, בתאריך 22.5.24 (סימוכין 3)
5. ביום 16.6.2024 נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית העולמית לתקופה של שנה מיום החתימה על הסכם. בסעיף 3א להסכם נשמרה למשרד בהסכמת ההסתדרות הציונית הזכות למימוש זכות ברירה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

מהות הבקשה:

6. לאור העובדה שהטיפול בנושאים שבאחריות המנהלת לא הסתיים, ובהתאם לקבוע בסעיף 3א להסכם, מבקש מנהל ההתקשרות מוועדת המכרזים לאשר מימוש זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת.
7. כעולה מדוח סיכום ההתקשרות שצורף לבקשת היחידה המקצועית (סימוכין 4), מנהל ההתקשרות שבע רצון מן השירותים הניתנים על ידי ההסתדרות הציונית העולמית.
8. ביום 18.3.2025 מסר בדוא"ל מר שי כהאן, נציג אגף תכנון, תיאום וארגון כי בקשה זו היא בהלימה לתוכנית העבודה של היחידה המקצועית.

דיון הוועדה ונימוקים

9. ביום 24.3.2025 התקיים דיון בהתאם לבקשה כמפורט לעיל. במהלך דיון זה הובן מדברי נציג היחידה המקצועית מר ירון כהן כי התקציב המבוקש במסגרת שנת האופציה הראשונה הוא 25 מלש"ח +6 בלצ"מ. לפיכך, חברי הוועדה מבקשים השלמות כדלהלן על מנת שניתן לדון בבקשה כנדרש:
 1. בקשה מעודכנת.
 2. פרוטוקול ועדת היגוי- המפרט בין היתר את אישור הגדלת התקציב לשנת האופציה.
 3. אישור הסכמה של ההסתדרות להארכת ההתקשרות בשנה נוספת.
 4. אישור של אגף תקציבים בדבר התקציב המבוקש ומקור התקציב.
 5. עדכון בדבר מוסמכי החתימה מטעם ההסתדרות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

10. לאחר בחינה נוספת של היחידה המקצועית, לא מבוקשת הגדלת תקציב להתקשרות ועל כן נציג היחידה המקצועית מבקש מוועדת המכרזים לאשר את מימוש זכות הברירה הראשונה ולאשר הארכת ההתקשרות בשנה נוספת, באותם תנאים של ההתקשרות הנוכחית.
11. הסכמת ההסתדרות הציונית העולמית למימוש זכות ברירה לשנה נוספת ניתנה בכתב ביום 11.6.2025 (סימוכין 5).
12. סעיף 3.2 להחלטת ועדת המכרזים המיוחדת, קבע כי "ההתקשרות תנוהל באמצעות משרד ראש הממשלה. בהתאמה, מימושי האופציה יתבצעו באמצעות ועדת המכרזים של המשרד".

החלטה

ועדת המכרזים, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 3ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 מחליטה לאשר את מימוש זכות הברירה עם ההסתדרות הציונית העולמית, בהסכמתה, ולאשר את הארכת ההתקשרות בשנה נוספת, עד לתאריך 15.6.2026.

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (מספר תאגיד (ללא מרשם) 500500350).

תקופת ההתקשרות: עד ליום 15.6.2026.

שווי ההתקשרות: עד 21,000,000 ₪ ללא צורך במע"מ לשנה לא כולל בצ"מ בסך של 6,000,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-46

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות הנתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

02/07/2025

X
ירון כהן

ירון כהן, נציג יח' מקצועית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

02/07/2025

25/06/2025

X שי אסרף
שי אסרף

X ערן מנסנו
ערן מנסנו

כ"ט/ט"ז/כ"ה

X רון קולקה
ע"ד רון קולקה

07/07/2025

X סימה כהן
סימה כהן

נספח מס' 1:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1058 של הממשלה מיום 12.11.2023.

1058.

הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה
בעניין פעילות משל"ט 'מהלב'

מ ח ל י ט י ס, נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי ארץ ובעיקר בדרום הארץ, מתקפה שעודנה נמשכת, ובשים לב לכך שיש מספר רב של חטופים ונעדרים כתוצאה מהמתקפה האמורה ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 982 מיום 22.10.2023 בדבר סיוע למשפחות החטופים והנעדרים ובמטרה לפעול לריכוז המענים הממשלתיים הניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה:

1. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים את "מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם" (להלן – המנהלת), שתפעל בהתאם להנחיות ראש הממשלה לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה.

2. לטובת כך, מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל לגיבוש תפיסת ההפעלה של המנהלת שתכלול בין היתר גיבוש המבנה הארגוני של המנהלת, לרבות העומד בראשה, תוך בחינה של אופן הטמעת הפעילות המתקיימת במשל"ט 'מהלב' בפיקוד העורף (להלן – המשל"ט), מיפוי וריכוז צרכים ומשאבים בהיבטי השירותים האזרחיים הנדרשים למנהלת ויאשרה, במידת הנדרש, מול הגורמים המוסמכים לכך בתוך 21 יום ממועד קבלת החלטה זו. תפיסת ההפעלה והאמצעים הנוספים הדרושים למימושה תגובש בתיאום עם הגופים הרלוונטיים לפעילות המנהלת, לרבות אגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר, נציבות שירות המדינה, משרד הביטחון, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד המשפטים, משרד הפנים, רשות האוכלוסין וההגירה, המשרד לביטחון לאומי, משרד החוץ, המוסד

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

מזכירות הממשלה

למודיעין ולתפקידים מיוחדים, שירות הביטחון הכללי, משטרת ישראל
והמוסד לביטוח לאומי.

3. תפקידי המנהלת:

א. ריכוז הקשר עם משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה
וליווי שוטף למשפחות ולשבים ארצה ובמסגרת זו שיקוף תמונת
מצב ביחס למאמצי השבתם ארצה של החטופים והנעדרים
למשפחותיהם בתיאום עם גופי הביטחון;

ב. ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים
ארצה ובכלל זה סנכרון בין כלל הגורמים העוסקים בתחום, מיפוי
פערים וגיבוש פתרונות בהיבטי החוסן הרגשי והפסיכו-סוציאלי,
ההיבט הכלכלי, החינוכי וכיוצ"ב, בתיאום עם משרדי הממשלה,
השלטון המקומי והגופים הרלוונטיים. יובהר כי אין באמור כדי
לגרוע מסמכויות הנוגעות לטיפול וסיוע לחטופים, נעדרים, שבים
ארצה ובני משפחותיהם של כל גוף על פי כל דין, לרבות משרד
הביטחון והמוסד לביטוח הלאומי;

ג. מתן הנחיה מקצועית למשל"ט עד להטמעת פעילותו במנהלת
כמפורט בהחלטה זו.

4. להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה להעמיד נציג
מטעמם שיהא אחראי על קיום קשר רציף עם המנהלת ועל מתן מענה
לפניות המנהלת בכל היבט שנוגע לפעילותה, זאת לטובת הגברת
התיאום בטיפול במשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה וטיוב
המענים.

5. לרשום את הודעת שר הביטחון שלפיה הקצה כ-150 חיילים בשירות
מילואים, החל מיום 7 באוקטובר 2023, לצורך סיוע בנושאים אזרחיים
הנוגעים לחטופים, הנעדרים, השבים ארצה ובני משפחותיהם וכי סיוע
צה"ל כאמור יינתן החל ממועד קבלת החלטה זו למשרד ראש הממשלה
ולמנהלת, עם הקמתה ועד ליום 31.12.2023, לכל המאוחר, זאת
כמפורט להלן:

א. המשל"ט פועל בפיקודו של קצין צה"ל בכפיות ארגונית לפיקוד
העירף, והחל מקבלת החלטה זו תחת הנחיה מקצועית של משרד
ראש הממשלה באמצעות המנכ"ל ושל המנהלת, כשתוקם;

ב. כלל פעילות המשל"ט תהווה סיוע למשרד ראש הממשלה
ולמנהלת, עם הקמתה, בריכוז וניהול הטיפול במשפחות
החטופים, הנעדרים והשבים ארצה, בין היתר באמצעות מוקד

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

מזכירות הממשלה

פניות ומרכז מידע להנגשת השירות עבור הפונים ובניית תמונת מצב. מובהר כי המשל"ט לא מבצע בעצמו פעולות סיוע ישירות לפונים;

ג. המשל"ט יגיש למשרד ראש הממשלה ולמנהלת את כלל הסיוע הדרוש, בכפוף לכל דין, מבלי לגרוע מסמכותם של בעלי התפקידים במשרד ראש הממשלה ובמנהלת וללא שינוי בממשקי הכפופות הבין-ארגוניים, כאשר חיילי צה"ל יהיו כפופים למפקדיהם;

ד. המשל"ט פועל באמצעות חיילי צה"ל בשירות מילואים פעיל, בכפוף למגבלות ולאילוצים הנובעים מצורכי הצבא וכן בהתאם למגבלת התקציב ומכסת כוח האדם שתיקבע בהתאם לסעיף 8.

6. פעילות הסיוע של המשל"ט תיעשה בכפוף לתנאים האלה:

א. המשל"ט לא נותן ולא ייתן הודעות למשפחות אודות מצב יקיריהן, אלא הודעות אלה ניתנות ויינתנו על ידי אגף כוח האדם בצה"ל למשפחות חיילים או אזרחים או על ידי כוחות הביטחון למשפחות המשרתים בכוחות הביטחון. פניות ממשפחות חטופים ונעדרים שהם חיילים מטופלות בתיאום עם חטיבת הנפגעים שבאגף כוח האדם בצה"ל;

ב. כל גורם הפועל במסגרת המשל"ט, אזרח או חייל, רשאי לעיין ולמסור רק מידע הנחוץ לו לשם ביצוע תפקידיו במשל"ט, בהתאם להוראות כל דין ובפרט להוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 ותקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), התשע"ז-2017. יובהר כי כל מידע, ככל שייאסף, יישמר בהתאם לדין במשרד ראש הממשלה או במנהלת ולא בצה"ל;

ג. ככל שיידרש, יקבעו צה"ל ומשרד ראש הממשלה נוהלי עבודה משלימים למימוש תפקידי המשל"ט עד להטמעת פעילותו במנהלת כאמור בהחלטה זו.

7. להטיל על מערך הדיגיטל הלאומי להקים לשימוש המנהלת מערכת מתקדמת לניהול מידע לטובת הנגשת מצגי נתונים ותמונת מצב תוך ריכוז מידע על אודות החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם, והכל בכפוף לכל דין, לרבות בכל הנוגע לחיסיון רפואי. לטובת פיתוח המערכת והפעלתה יקצה מערך הדיגיטל הלאומי מתקציבו סך של 4 מלש"ח.

8. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך פעילות המנהלת, כמו גם לצורך השתתפות משרד ראש הממשלה במימון

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

מזכירות הממשלה

פעילות המשל"ט החל ממועד קבלת החלטה זו ועד ליום 31.12.23 על פי הצרכים שהוגדרו על ידי המשל"ט ויאושרו על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בכפוף לביצוע בפועל, להקצות תקנים ותקציבים כדלקמן:

א. 10 תקנים מתקני משרד ראש הממשלה.

ב. 15 מלש"ח לשנת 2023 ו-31 מלש"ח לשנת 2024 מתקציב הרכש של משרד ראש הממשלה.

9. בהחלטה זו:

"חטוף" – מי שמופיע ברשימה שקבע ראש אגף כוח האדם בצה"ל;

"נעדר" – חייל המופיע ברשימה שקבע ראש אגף כוח האדם בצה"ל או משרת בכוחות הביטחון המופיע ברשימה שהועברה למשרד הביטחון מכוחות הביטחון או אזרח המופיע ברשימה שקבעה משטרת ישראל.



פרוטוקול ועדת המכרזים המיוחדת, מיום 22.05.24

חברי הועדה:

מר אלון קינסט – מנהל מינהל הרכש הממשלתי, יו"ר
עו"ד צביאל גנץ – יועץ משפטי, הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גבי נועה ברנס – סגנית חשב בכירה, משרד החקלאות
גבי שיפי בוקובה מרגליות – מנהלת מחלקת רכש, מינהל הרכש הממשלתי, משרד האוצר
גבי מיכל פלטי – מנהלת תחום מחשוב ותוכנה, מינהל הרכש הממשלתי, משרד האוצר

משתתפים:

עו"ד נופר ויוורקה – יועצת משפטית, יחידת הרכש הממשלתי, ענבל

מטרת הדיון: אישור התקשרות בפטור עם ההסתדרות הציונית העולמית

1. רקע:

- 1.1 ביום 7.10.2023 החלה מתקפה משולבת על מדינת ישראל מרצועת עזה, אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי בארץ ובעיקר בדרומה. המתקפה גבתה קורבנות רבים ומספר רב של חטופים.
- 1.2 ביום 12.11.2023 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 1058 על הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם (להלן: "המנהלת") אשר תפעל בהתאם להנחיות הממשלה לטובת תכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. בהתאם להחלטת זו, הוגדרו תפקידי המנהלת והפעלתה על יסוד סיוע צה"ל במש"ט 'מהלב' בפיקוד העורף.
- 1.3 הפעלת המנהלת באמצעות פיקוד העורף התבססה על אנשי מילואים, ועל כן הוגבלה בזמן. בסוף חודש פברואר הועברה הפעלת המנהלת לידי משרד ראש הממשלה, ובד בבד הוארך שירות אנשי המילואים אשר הפעילו אותה.
- 1.4 מינהל הרכש הממשלתי התבקש לסייע ביצירת התקשרות חליפית לטובת אספקת שירותים ובעלי תפקידים להפעלת המנהלת במישור האזרחי ותחת ניהול משרד ראש הממשלה.
- 1.5 בהמשך לכך, הצוות המקצועי ממליץ לאשר התקשרות בפטור עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן: "ההסתדרות") מכוח תקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") וכל זאת כפי שיפורט להלן.

2. עיקרי הדיון:

- 2.1 בהתאם לתקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), התקשרות עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות אינה טעונה מכרז.
- 2.2 מעמד ההסתדרות הציונית הוסדר מכוח חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952, כהתאגדות מוסמכת לפעול בתחומים מוסכמים. בין היתר, תחומי הפעילות אותן רשאית ממשלת ישראל לאצול מסמכויותיה בהסכמת



ההסתדרות, נמנו באמנה שנכרתה בין הממשלה ובין ההסתדרות הציונית העולמית (להלן: "האמנה").

2.3. בין תפקידי ההסתדרות המנויים באמנה (ההדגשות אינן במקור):

2.3.1. סעיף 1(ה) לאמנה – "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך,

מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים."

2.3.2. סעיף 1(ז) לאמנה – "טיפול בזקנים, בבעלי כשירות מוגבלת, בנכים ובזקקים אחרים

לעזרה ולשירותים חברתיים."

2.4. כמפורט ברקע הדברים, נדרשים שירותים ייחודיים לטובת הפעלת המנהלת במישור האזרחי ולמען סיוע לאוכלוסייה הנפגעת. ההסתדרות היא גוף בעל ניסיון ייחודי בהקמת מוסדות ייעודיים משתנים לתועלת הציבור וכן לסיוע לזקקים לעזרה ולשירותים חברתיים.

2.5. נוכח דברים אלו, נערך שיח עם ההסתדרות אשר הביעה הסכמתה לביצוע ההתקשרות בהתאם להסכם המצורף כנספח א'.

2.6. ההתקשרות תנוהל בפועל על ידי משרד ראש הממשלה, אשר מפעילת את המנהלת בימים אלו. מנהל ההתקשרות לטובת ביצוע ההסכם הינו ראש המנהלת מטעם משרד ראש הממשלה.

2.7. במסגרת ההסכם, נדרשת ההסתדרות לספק מעטפת שירותים למנהלת אשר כוללת בין היתר שירותי חוסן וייעוץ ארגוני, ריכוז תחום הלמידה וליווי מנהלים. נוסף על אספקת שירותי המעטפת, ההסתדרות תעמיד לרשות המנהלת בעלי תפקידים כמפורט בהסכם.

2.8. אופן אספקת השירותים למנהלת יתבסס על יסודות הפעלת המנהלת כיום, זאת במטרה לשמר רצף הליווי הניתן לחטופים, לנעדרים ולבני משפחותיהם ולהבטיח טיפול וליווי מיטבי ומקיף לצרכיהם.

2.9. יצוין כי מבין השירותים הנדרשים, קיימים שירותים עלולים לחפוף מרכזי. עם זאת, ההחרגה מתבקשת לאור רגישות השירות הנדרש, הרצון לשמור על אחדות הניהול והגמישות בהפעלה. זאת ועוד, קיימים בעלי תפקידים אשר פועלים במנהלת ויש לגביהם כוונה שימשיכו לפעול במנהלת. החשיבות בעניין זה נדרשת לטובת רצף הליווי למשפחות ולאור הידע הייחודי שרכשו בעלי התפקידים בתקופת גיוסם על ידי צה"ל.

2.10. תקופת ההתקשרות תחל ביום חתימת ההסכם ולמשך שנה. המשרד רשאי לממש זכות ברירה עד לתקופה מצטברת של חמש שנים סה"כ.

2.11. בהסכם מוסדרים מנגנוני בקרה ופיקוח, לפיהם ההתקשרות תלווה על ידי ועדת היגוי אשר תהיה מורכבת מנציגי הממשלה ונציגי ההסתדרות הציונית. זאת ועוד, נקבעו סמכויות ביקורת ובדיקה כדוגמת קבלת מידע והעברת דו"חות מההסתדרות.

2.12. ההסכם קובע מסגרת תקציבית ומנגנונים תקציביים. כך למשל, הסטה בין רכיבי ההוצאה בתוך המסגרת התקציבית שאושרה בהיקף כולל של עד 10% מהתקציב הכולל, תאושר על ידי מנהל ההתקשרות וחשב המשרד או נציגו. ואילו הסטה בהיקף כולל של למעלה מ- 10% מהתקציב הכולל, תאושר על ידי ועדת ההיגוי.

2.13. לאור האמור ובשים לב לנסיבות החריגות, ממליץ הצוות המקצועי לאשר התקשרות בפטור עם ההסתדרות בהתאם להסכם המצורף כנספח א', לתקופה בת שנה עם אפשרות להארכה לארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת ובכל מקרה עד לתקופה מצטברת של עד חמש שנים סה"כ.

3. מחליטים:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63



- 3.1. בהתאם לתקנה 19)3 לתקנות, מחליטים לערוך התקשרות בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית, בתנאי ההתקשרות המפורטים בנספח א' לפרוטוקול, ללא פרסום פומבי לכוונה להתקשרות לאור נסיבות העניין כמפורט בפרוטוקול זה.
- 3.2. ההתקשרות תנוהל באמצעות משרד ראש הממשלה. בהתאמה, מימושי האופציה יתבצעו באמצעות ועדת המכרזים של המשרד.
- 3.3. בהתאם לתקנה 12)א לתקנות, התקשרות זו תובא לאישור בפני ועדת הפטור בחשב הכללי.

נועה ברנס - חשבת	צביאל גנץ - יועמ"ש	אלון קינסט - יו"ר
מיכל פלטי - חברה		שיפי בוקובה מרגליות - חברה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

נספח מס' 3 :

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63



החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 4383

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד האוצר	התקבל בוועדת הפטור 02.06.2024	תאריך דיון 06.06.2024
---------------------------	----------------------------------	--------------------------

נושא ההתקשרות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(19)(א)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 22.05.2024	מספר פנייה 8001166062
---	-----------------------------	----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים אורי שאשא צביאל גנץ אביתר שמואל פרץ	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: מתוכם 6 מיליון בצ"מ שם ספק ההסתדרות הציונית העולמית	ח.פ. 500500350	סטטוס ספק ספק בפטור	סוג ספק
--	-------------------	------------------------	---------

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2024	06.06.2024	31.05.2025	31.05.2025	31.05.2025	27,229,954	27,229,954	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות: 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, הסכום כולל 6 מיליון בצ"מ לכל שנת אופציה

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2025	01.06.2025	31.05.2029	31.05.2029	31.05.2029	108,919,816	108,919,816	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- ביום 7.10.2023 החלה מתקפה משולבת על מדינת ישראל מרצועת עזה, אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי בארץ ובעיקר בדרומה. המתקפה גבתה קורבנות רבים ומספר רב של חטופים.
- ביום 12.11.2023 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 1058 על הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם

- (להלן - **המנהלת**) אשר תפעל בהתאם להנחיות הממשלה לטובת תכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. בהתאם להחלטת זו, הוגדרו תפקידי המנהלת והפעלתה על יסוד סיוע צה"ל במשל"ט 'מהלב' בפיקוד העורף.
3. הפעלת המנהלת באמצעות פיקוד העורף התבססה על אנשי מילואים, ועל כן הוגבלה בזמן. בסוף חודש פברואר הועברה הפעלת המנהלת לידי משרד ראש הממשלה, ובד בבד הווארך שירות אנשי המילואים אשר הפעילו אותה.
4. מינהל הרכש הממשלתי התבקש לסייע ביצירת התקשרות חליפית לטובת אספקת שירותים ובעלי תפקידים להפעלת המנהלת במישור האזרחי ותחת ניהול משרד ראש הממשלה.
5. בהמשך לכך, הצוות המקצועי במינהל הרכש ממליץ להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**).
6. בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **התקנות**), התקשרות עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות אינה טעונה מכרז.
7. מעמד ההסתדרות הציונית הוסדר מכוח חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952, כהתאגדות מוסמכת לפעול בתחומים מוסכמים. בין היתר, תחומי הפעילות אותן רשאית ממשלת ישראל לאצול מסמכויותיה בהסכמת ההסתדרות, נמנו באמנה שנכרתה בין הממשלה ובין ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **האמנה**).
8. בין תפקידי ההסתדרות המנויים באמנה (ההדגשות אינן במקור):
- 8.1. סעיף 1(ה) לאמנה - "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות **למתן שירותים חברתיים**".
 - 8.2. סעיף 1(ו) לאמנה - "**טיפול** בזקנים, בבעלי כשירות מוגבלת, בנכים ו**בנזקקים אחרים לעזרה ולשירותים חברתיים**".
 9. כמפורט ברקע הדברים, נדרשים שירותים ייחודיים לטובת הפעלת המנהלת במישור האזרחי ולמען סיוע לאוכלוסייה הנפגעת. ההסתדרות היא גוף בעל ניסיון ייחודי בהקמת מוסדות ייעודיים משתנים לתועלת הציבור וכן לסיוע לנזקקים לעזרה ולשירותים חברתיים.
 10. ההתקשרות עתידה להתנהל באמצעות משרד ראש הממשלה, אשר מפעילת את המנהלת בימים אלו. מנהל ההתקשרות לטובת ביצוע ההסכם הינו ראש המנהלת מטעם משרד ראש הממשלה.
 11. במסגרת ההסכם, נדרשת ההסתדרות לספק מעטפת שירותים למנהלת אשר כוללת בין היתר שירותי חוסן וייעוץ ארגוני, ריכוז תחום הלמידה וליווי מנהלים. נוסף על אספקת שירותי המעטפת, ההסתדרות תעמיד לרשות המנהלת בעלי תפקידים כמפורט בהסכם.
 12. אופן אספקת השירותים למנהלת יתבסס על יסודות הפעלת המנהלת כיום, זאת במטרה לשמר רצף הליווי הניתן לחטופים, לנעדרים ולבני משפחותיהם ולהבטיח טיפול וליווי מיטבי ומקיף לצרכיהם.
 13. יצוין כי מבין השירותים הנדרשים, קיימים שירותים עלולים לחפוף מרכזי. עם זאת, ההחלטה מתבקשת לאור רגישות השירות הנדרש, הרצון לשמור על אחדות הניהול והגמישות בהפעלה. זאת ועוד, קיימים בעלי תפקידים אשר פועלים במנהלת ויש לגביהם כוונה שימשיכו לפעול במנהלת. החשיבות בעניין זה נדרשת לטובת רצף הליווי למשפחות ולאור הידע הייחודי שרכשו בעלי התפקידים בתקופת גיוסם על ידי צה"ל.
 14. בהסכם מוסדרים מנגנוני בקרה ופיקוח, לפיהם ההתקשרות תלווה על ידי ועדת היגוי אשר תהיה מורכבת מנציגי הממשלה ונציגי ההסתדרות הציונית. זאת ועוד, נקבעו סמכויות ביקורת ובדיקה כדוגמת קבלת מידע והעברת דו"חות מההסתדרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	י"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	צביאל גנץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

תבנית דוח סיכום התקשרות

משרד	יחידה מזמינה
ראש הממשלה	מנהלת החטופים הנעדרים והשבים
שם ועדת מכרזים	תאריך
ועדת המכרזים המיוחדת	17.3.2025
שם מנהל ההתקשרות	תפקיד
ירון כהן	ראש המנהלת

פרטי מכרז:

מספר מכרז (מספר סידורי + שנה)	שם המכרז	נושא ההתקשרות	
	אישור התקשרות בפטור	התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית	
מועד פרסום המכרז	סוג ההליך	תקופת ההתקשרות	שווי ההתקשרות
22.5.24		שנה	27 משי"ח

שינויים

1. שינויים בהתקשרות (יש לסמן X במשבצת המתאימה)

✓ לא היו שינויים במהלך ההתקשרות

2. אירועים חריגים והפרות חוזה (יש לסמן X במשבצת המתאימה)

✓ לא היו אירועים חריגים או הפרות חוזה במסגרת ההתקשרות
היו אירועים חריגים או הפרות חוזה במסגרת ההתקשרות, כמפורט להלן:

3. הליכים משפטיים ותוצאותיהם (יש לסמן X במשבצת המתאימה)

✓ לא היו הליכים משפטיים במסגרת ההתקשרות
היו הליכים משפטיים במסגרת ההתקשרות, כמפורט להלן:

4. שביעות רצון מהספק

שם הספק / הספקים	מספר מזהה (ח.פ, עוסק מורשה וכדומה)	*ככל שקיימים מספר ספקים, יש למלא חוות דעת עבור כל ספק בנפרד.
ההסתדרות הציונית העולמית	מספר תאגיד 500500350	

מתן חוות דעת כללית על אודות התנהלות הספק הזוכה ועמידה בהתחייבויותיו
יש לתת ציונים בין 1-5 ולהוסיף נימוק בגין הציון (בשורה מתחת)

מקרא:

ציון 1- שביעות רצון נמוכה מאוד באופן עקבי לאורך תקופת ההתקשרות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

ציון 2 – שביעות רצון נמוכה במספר אירועים לאורך תקופת ההתקשרות. ציון 3 – שירות סביר במהלך תקופת ההתקשרות. ציון 4 – שירות איכותי לאורך תקופת ההתקשרות, למעט חריגים בודדים. ציון 5 – שירות מצוין לאורך תקופת ההתקשרות.
איכות הטובין / השירות / העבודה / המקרקעין, שסופקו במסגרת ההתקשרות
ציון – 5 (בין 1-5) נימוק – מאז כניסת ההסכם לתוקף ניתן שרות איכותי ליועצים וכן לצרכי המנהלת
עמידת הספק באמנת השירות ובחובותיו החוזיות
ציון – 5 (בין 1-5) נימוק – הספק עמד בכלל ההתחייבויות שלו
התנהלות כללית של הספק ויחסי אנוש
ציון – 5 (בין 1-5) נימוק – ההתנהלות מול הספק נעשית בשיח שוטף ותוך כבוד הדדי ומעורבות בעשיית המנהלת
טיפול בחריגות
ציון – 5 (בין 1-5) נימוק – בכל מענה מתפרץ נתן הספק מענה ראוי

5. סיכום והפקת לקחים

האם הליך ההתקשרות הביא לתוצאות הרצויות?
הליך ההתקשרות סייע מאוד בעבודת המנהלת, הן במנגנון העסקת היועצים והן במתן שרותי תפעול עבור המנהלת וצרכי המשפחות
תובנות והמלצות להתקשרות עתידית
ממליץ להאריך את ההתקשרות

חתימת ממלא הטופס:

<u>שם</u>	<u>ירון כהן</u>
<u>חתימה</u>	<u>ירון כהן</u>

נספח מס' 5 :


מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט סיון תשפ"ה
25 יוני 2025
פרוטוקול מס' 63

Fwd: הארכת הסכם ההתקשרות:

השב ← השב ← השב לכולם → העבר →

יום ה 12/06/2025 09:02

ירון כהן
אל בר הוד 

שילח ב-Workspace ONE Boxer

----- הודעה שהועברה -----
מאת: "Aharoni, Yaakov" <YaakovA@wzo.org.il>
תאריך: 11 ביוני 2025 12:02
נושא: הארכת הסכם ההתקשרות
נשלח: YaroncoH@pmo.gov.il - אל: ירון כהן
<eranm@pmo.gov.il>, "Ben-Nazraf, Haim" <haimbn@wzo.org.il>, "Shalom, Reuben" <ReubenSh@wzo.org.il>

רון שלום.
ברצוני לעדכן אותך, כי מבחינת ההסתדרות הציונית העולמית,
זנו ערוכים לחתימה על הארכת תוקף הסכם ההתקשרות לשנה נוספת.

ום טוב.
עקב



עו"ד יעקב אהרוני
Yaakov Aharoni Adv.
מנכ"ל
Director General
ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization
+972-2-620-2810
YaakovA@wzo.org.il