

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5263

פרטים כלליים

המשרד הפונה מערך הדיגיטל הלאומי	התקבל בוועדת הפטור 19.03.2025	תאריך דיון 22.06.2025	תאריך השלמות 09.06.2025
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אספקת מערכת הזדהות בטוחה (זה"ב) ניהול זהויות וגישה לשירותים	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	10.03.2025	8001447068

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

צביאל גנץ

אביתר שמואל פרץ

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לאור העובדה כי התכולות הן חלק מרכיבי אופציה שנכללו במסמכי המכרז במקור, הוועדה מאשרת את הרחבת ההתקשרות. להבא, יש להגדיר מנגנון לניהול היקף התקשרות לסעיפי אופציה לא מתומחרים, דוגמת אישור היקף שנתי ע"י ועדת המכרזים המשרדית ועוד.

לאור האמור בפניית המשרד, על המשרד לבחון חלופות לרכישת השירותים בדרך של מכרז חדש או ממכרזים מרכזים של מינהל הרכש ככל וינתן מענה ולעדכן את סגן בכיר לחשב הכללי.

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נס א.ט. בע"מ	520040122		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
24.04.2025	22.06.2025	23.04.2026	23.04.2026	4,135,000	4,135,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- מעריך הדיגיטל הלאומי (להלן - המשרד) מבקש הרחבת התקשרות עם חברת נס.א.ט בע"מ (להלן - הספק) לטובת תחזוקה ושושים במערכת הזדהות בטוחה.
- מערכת הזדהות בטוחה (זה"ב), משמשת כמערכת ההזדהות הלאומית, היא מערכת קריטית ומרכזית במעריך הדיגיטל

- הלאומי: רשומים בה למעלה מ- 4,600,000 משתמשים (כ- 800,000 משתמשים חדשים בכל שנה) המזדהים עבור למעלה מ- 600 יישומים מזוהים. בין היישומים המזוהים ניתן למצוא את: אזור אישי עסקי, מערכת נתוני אשראי של בנק ישראל, מערכות של משרד המשפטים, נט המשפט של הנהלת בתי המשפט ועוד.
3. הספק זכה במסגרת מכרז פומבי 38/16 לאספקת מערכת הזדהות בטוחה (זה"ב) ניהול זהויות וגישה לשירותים. הסכם ההתקשרות היה בהתאם להלן:
- 3.1. התקשרות ראשונה ל- 5 שנים בהיקף כולל של 12,000,253 ₪ כולל מע"מ אשר הסתיימה ביום 23.03.2023.
 - 3.2. 9 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת עבור תחזוקה שנתית בהיקף שנתי של 1,155,966 ₪ כולל מע"מ, סה"כ לכל שנות האופציה 10,403,698 ₪ כולל מע"מ.
 4. בשנת 2019 ועדת הפטור המשרדית אישרה הרחבת התקשרות בהיקף של 2,500,000 ₪ כולל מע"מ וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לטובת שו"שים ופיתוחים ברכיב שהיה כלול בהצעת המחיר.
 5. בשנת 2020 פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה להרחבת התקשרות בהיקף של 4,000,000 ₪ עבור ביצוע יישום ביומטרי.
 6. לאחר קבלת מענה להבהרות שוועדת הפטור ביקשה, הפניה חזרה למשרד לאישור ההרחבה במסגרת מימוש אופציה וזאת בהתאם לסעיף במכרז המאפשר תוספת תכולות ללא הגבלה תקציבית.
 7. בהתאם לסעיף האמור במכרז וכן בהתאם לסעיפים נוספים במכרז המשרד הרחיב את ההתקשרות מול הספק על חשבון היקף ההתקשרות של האופציה שנועדה לתחזוקה.
 8. מימוש האופציה השנייה לתחזוקה אושרה עד ליום 23.04.2025. סה"כ מימושי האופציה היה בהיקף כולל של 11,778,036 ₪ (תחזוקה השנתית בתוספת ניצול התקציב של יתר האופציות).
 9. המשרד פונה כעת בבקשה להרחבת התקשרות שכן נוצל מלוא היקף ההתקשרות למימוש האופציות שבהסכם נוכח האמור בסעיף 7 לעיל.
 10. לדברי המשרד, לאורך תקופת ההתקשרות חלו שינויים רבים והועלו דרישות אשר לא היו צפויות מראש, וכמו כן קרו אירועים משמעותיים כגון מגפת הקורונה ומלחמת "חרבות ברזל".
 11. יתרה מכך, חלק מהתוספות שבוצעו הוגדרו במכרז המקורי אך היו בגדר "יכולות עתידיות" אשר לא הייתה אפשרות לתמחר אותן בעת היציאה למכרז גם היום ישנן דרישות רבות לפיתוח לטובת משימות עתידיות שכוללות את הוספת גופים נוספים למערכת.
 12. במענה לשאלה מדוע נדרש בעת הזאת לאשר גם את מימוש זכות הברירה בעלויות נוספות עבור כל שנה. נאמר כי בזמן אישור בחירת הזוכה וקביעת היקפי ההתקשרות בפועל, היחידה המקצועית חישבה וסכמה עלויות תחזוקה רק בגין התכולות הבסיסיות שנכללו בהצעת הספק המקורית, בשיעור של 1,155,966 ₪ לכל שנה כאמור לעיל. ברם, במהלך הקמת המערכת והפיכתה למערכת הזדהות לאומית, כפי שתואר לעיל פותחו מודולים נוספים במסגרת רכיבי האופציה שהופיעו במכרז ולא תומחרו, כגון הזדהות ביומטרית וכן שינויים ושיפורים רבים ועל כן היקף ההתקשרות שנקבע במועד הזכייה לתקופת התחזוקה כבר לא תואם את הצרכים בפועל.
 13. המשרד נערך לסיום ההתקשרות ובחינה של האפשרויות הרלוונטיות, לרבות יציאה למכרז חדש, ככל שיידרש, אך מדגיש כי מדובר במערכת ליבה והחלפת המערכת עשויה לארוך מספר שנים.
 14. העלות המשוערת לשנה מבוססת על ביצוע בשנים האחרונות 4,353,565 ₪ כולל מע"מ וזאת בהתאם לנספח המצורף לפרוטוקול.
 15. המשרד הבהיר כי במצב דברים תקין, היה על ועדת המכרזים לקבוע מראש מנגנון לניהול היקף ההתקשרות עבור הרכיבים האופציונליים ולהגדיר את היקפם וסכומם. משלא נעשה כן, נוצר מצב בו פיתוח רכיבי האופציה שהופיעו במכרז ללא תמחור בוצע בטעות על חשבון היקף ההתקשרות שיועד לשירותי תחזוקה.
 16. לדברי נציג היחידה המקצועית כל הרכיבים המבוקשים כלולים במסמכי המכרז שפורסמו כך שהרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 17. המשרד קבע לעצמו משימה לשנת 2025 לבחון חלופה עתידית למערכת ההזדהות הלאומית, בתשתית ענן נימבוס. יתר על כן, ועדת המכרזים המשרדית הנחתה את היחידה המקצועית להיערך כעת לבחינת החלופות אשר תוצג בפני ועדת המכרזים עד סוף שנת 2025.
 18. מר יאיר לברן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות בכפוף לבחינת היתכנותו של מכרז חדש וכן חלופות העתידיות כאמור לעיל.

מאשרים פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	על המשרד להציג את החלופות למערכת זיהוי לאומית עד לתום שנת 2025
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	צביאל גנץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013677 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.
הערות:
על המשרד להציג את החלופות למערכת זיהוי לאומית עד לתום שנת 2025