

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

ט"ז אייר תשע"ט

21/05/19

אל:

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: משרד החינוך - התקשרות עם חברת מיקרוסופט לטובת רכש רישוי (CASA (campus and school agreement)

תקציר הבקשה

- משרד החינוך (להלן: "המשרד") מבקש חוות דעת להתקשרות עם חברת מיקרוסופט (להלן: "מיקרוסופט") לטובת רכישת רישוי במודל תחזוקה למוצרי מיקרוסופט למשרד ולמערכת החינוך, עד לתאריך 31.3.2022.

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- התקשרות עם ספק לטובת רכש מוצרי מיקרוסופט.

רקע

- ביום 31.3.2019 הסתיימה ההתקשרות של המשרד עם חברת אזטק (להלן: "הספק הקודם"), הזוכה במכרז סגור מיקרו-118 למימוש הסכם (CASA (campus and school agreement) עם מיקרוסופט. ההתקשרות הייתה סה"כ לשלוש שנים בהיקף של \$ 18,042,433, לא כולל מע"מ.
- המשרד התחיל לפני כשנה בתהליך בחינת החלופות העומדות בפניו: חתימה על הסכם חדש או מימוש אופציה בהסכם הקיים.
- במקביל, גם ההסכם של הממשלה (ENTERPRISE AGREEMENT) עמד בפני סיום, ב- 31.12.2018. בעקבות זאת, פנה מינהל הרכש לחשב המשרד וביקש שאת המו"מ המשותף עבור 2 ההסכמים ינהל מינהל הרכש, להעלאת כוח המיקוח של הממשלה במשא ומתן מול מיקרוסופט. הוסכם שעד חודש דצמבר, יציג מינהל הרכש את תוצאות המו"מ ולאחר מכן תתקבלנה החלטות. במהלך התקופה, עבדו מינהל הרכש והמשרד במשותף לצורך מיפוי הצרכים של המערכת ובהתאמה נוהל המו"מ על ידי מינהל הרכש.
- בינואר 2019, התקיימה פגישה בנושא עם מינהל הרכש ופגישה סופית עם תוצאות המו"מ התקיימה בפברואר.
- תוצאות המו"מ הן לשביעות רצונו של המשרד ושל נציגי השלטון המקומי, המשתתפים ב-50 אחוז מעלות ההסכם. בהתאם להנחיות מינהל הרכש, נדרש לבצע הליך של אישור פטור ממכרז להתקשרות מול מיקרוסופט (באמצעות אחד מספקיה שיבחר על ידי מינהל הרכש).
- לאור זאת, אושר בוועדת הרכישות המשרדית נוסח לפרסום של חו"ד ספק יחיד מטעם CTO המשרד, מר שלום סננס, לצורך פרסום כוונה להתקשרות עם ספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתח"ס.
- הפרסום הסתיים ב- 11.4.2019 ללא השגות.
- בישיבתה מיום 30.4.2019 המליצה וועדת הרכישות המשרדית לוועדת הפטור באוצר לאשר למשרד להתקשר לצורך רכישת רישוי למוצרי מיקרוסופט, כמפורט בנספח חוות הדעת CTO המשרד על כוונה להתקשר עם ספק יחיד, וזאת לאחר שהמשרד פרסם מודעה על כוונה להתקשר עם ספק יחיד ולא התקבלו השגות. לצורך ביצוע הרכישה יש לבצע מכרז בין הספקים של מיקרוסופט, מכרז זה יבוצע על ידי מינהל הרכש הממשלתי. יש לציין כי ההודעה על כוונה להתקשר עם ספק יחיד פורסמה רק לאחר שהסתיים בהצלחה מו"מ שניהל מינהל הרכש הממשלתי לצורך גיבוש הסכמים לרכישת מוצרי מיקרוסופט עבור מערכת החינוך ומשרדי הממשלה השונים. ההתקשרות נשוא החלטה זו היא התקשרות עבור רכישת מוצרי מיקרוסופט עבור מערכת החינוך בכללותה, מטה ומחוזות משרד החינוך, כל מוסדות החינוך עם סמל מוסד (רשמיים ומוכרים שאינם רשמיים) וכן מחלקות החינוך ברשויות המקומיות.
- תקופת ההתקשרות היא החל מ- 1.6.2019 עד 31.3.2022 בעלות מוערכת של 66,700,000 ש"ח לא כולל מע"מ.

עמוד 1 מתוך 3

- העלות הנ"ל הינה מוערכת ותקבע בהתאם לתוצאות המכרז בין הספקים המורשים של מיקרוסופט, אשר יבוצע על ידי מינהל הרכש.

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1	17.3.2019	וועדת רכישות 4716 מיום 17.3.2019	1. הוועדה אישרה את נוסח חוות הדעת במסגרת פרסום כוונה להתקשר עם ספק יחיד
2	30.4.2019	וועדת רכישות 4738 מיום 30.4.2019	1. וועדת הרכישות המשרדית לוועדת הפטור באוצר לאשר למשרד החינוך להתקשר לצורך רכישת רישוי למוצרי מיקרוסופט 2. תקופת ההתקשרות 1.6.2019 עד 31.3.2022 בעלות מוערכת של 66,700,000 ש"ח לא כולל מע"מ.

פירוט הבקשה (תכולה, לו"ז ותקציב)

#	נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	מקבל התשלום	סכום כולל מע"מ
1.	רישוי 2019/20	01/06/2019	31/03/2020		מיקרוסופט באמצעות הספק שיבחר	26,000,000
2.	רישוי 2020/21	01/04/2020	31/03/2021		מיקרוסופט באמצעות הספק שיבחר	26,000,000
3.	רישוי 2021/22	01/04/2021	31/03/2022		מיקרוסופט באמצעות הספק שיבחר	26,000,000
	סך הכל					78,000,000

- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

- על המשרד להמשיך את פעילותו החשובה והברוכה למעבר לשימוש לטכנולוגיות קוד פתוח על מנת להביא לצמצום השימוש (והעלות) של מוצרים הדורשים רישוי.
- מאשר רכישת רישוי במודל תחזוקה למוצרי מיקרוסופט כמפורט בבקשה.



בברכה,

שחר ברכה

מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי

העתק :
נציגי המשרד

נספח – חוות דעת CTO המשרד

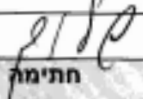
לאור בחינה וניתוח שבוצעה ברשות התקשוב בממשלתית וניתוח דומה שבוצע במשרד החינוך חולקו מוצרי מיקרוסופט לשלוש קבוצות עיקריות :

1. כלים בעלי שיעור חדירה גבוהה בעולם ובישראל אשר מהווים דה פקטו סטנדרט בקרב גופי **Enterprise** ובשלב זה אין להם בממשלה, משרד החינוך ומוסדות החינוך חלופה מעשית, כלכלית או יישומית. קבוצה זאת כוללת את מערכת ההפעלה **Windows** ששיעור החדירה שלה על מחשבי **PC** עומד על כ 98%. תבילת יישומי **OFFICE** הנחשבת כסטנדרט במשרדי ממשלה, משרד החינוך ומוסדות החינוך ואוניברסיטאות עם דגש על תמיכה בשפה העברית. ושרתי **Exchange** לניהול הדואר האלקטרוני.
2. כלים ותשתיות פיתוח אשר מערכות משרד החינוך מבוססות עליהם והמשאבים הנדרשים על מנת להחליפן הינם גבוהים ומחייבים זמן ומאמץ רב כך שלמעשה בשלב זה למשרד החינוך אין חלופה מעשית. קבוצה זאת כוללת סביבת פיתוח **Visual Studio** שהינו פתרון יחיד לפיתוח בסביבת מיקרוסופט. כל עוד מוצרי המשרד פותחו בסביבת מיקרוסופט אין למוצר חלופה אחרת. כמו כן שרתי **Windows Server** המשולבים באופן מלא בסביבת העבודה של חדרי המחשב במשרד החינוך ומשמשים לניהול מערכות המשרד, ניהול משתמשים וניהול תחנות העבודה תוך כדי תמיכה במדיניות אבטחת המידע. נציין שבמשרד מותקנים למעלה מ 1000 שרתי **WIN** שהחלפתם בשלב זה למוצר אחר לא מעשית ללא תכנון מוקדם ומקיף, מאמץ זמן רב לרבות פיתוח מחדש של מערכות מסוימות. לצד שרתים אלו המשרד כבר משלב שרתי **LINUX** בקוד פתוח, מגמה שהחלה ותצבור תאוצה בעתיד הקרוב אך לא בשלה מספיק להחלפת כל מערכות מתוצרת מיקרוסופט.
3. כלים ושירותים להם יש חלופה אולם יש יתרון כלכלי לחדש רישוי באם המשרד כבר מבוסס עליהם לאור מורכבות והעלות להחלפתן. קבוצה זאת כוללת שרתי **SQL** שמשמשת כיום בעיקר כשרת **DB** למערכות מיקרוסופט מבוססות **DB**, מכיוון שקיימת תחרות בתחום שרתי ניהול מסדי הנתונים, בתחום זה המשרד עושה שימוש בשרת ניהול מסדי נתונים מרכזי של אורקל. ולצד זה מיושמים גם בסיסי נתונים קוד פתוח כגון **MongoDB** לטובת איסוף מידע לא מובנה. מערכות **Dynamics CRM** ושרתי **SharePoint** הינם מערכות הקיימות במשרד ונדרש לרכוש חידוש תחזוקה/רישוי.

לאור הניתוח של רשות התקשוב וניתוח של המשרד ומוסדות החינוך מומלץ לאשר ספק יחיד לכלים ולתשתיות שאין למשרד בשלב זה חלופה מעשית.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

 חתימה	מנהל חטיבה - CTO מנהל תשתיות	שלום סננס
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית