


| | | |
|------------------------|--------------|---|
| סוגי מכרזים והתקשרויות | פרק משני: | משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות  |
| התקשרות בפטור ממכרז | תת פרק: | |
| 7.3.6.2 | הוראה מקשרת: | |
| 7.3.6.2.1.ט | מספר טופס: | |
| תת מהדורה: 01 | מהדורה: | |

אל: ועדת המכרזים

| | |
|-----------|---------------|
| התקשורת | משרד: |
| | יחידה מזמינה: |
| 13/8/2018 | תאריך: |

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) V / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

| |
|---|
| תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) |
| מתן ייעוץ כלכלי בקביעת תמחור תעריפים סיטונאיים בשוק התקשורת, תמריצים לעידוד השקעות ותעריפי הטלפוניה של חברת בזק לציבור. |
| |
| |
| |
| |

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

| | |
|----------------------------------|--|
| פרופ' ראובן גרונאו | שם הספק: |
| | מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה) |
| <input type="checkbox"/> ספק חוץ | <input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד |
| עד 295,000 ₪ | אומדן / שווי ההתקשרות: |
| 24 חודש | תקופת ההתקשרות: |

משרד התקשורת

מינהל כלכלה

כ"ז באב, תשע"ח

8 אוגוסט, 2018

הנדון: בקשה להתקשרות עם פרופ' גרונאו למתן ייעוץ כלכלי כספק יחיד לפי תקנה 3(29)

לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993

בהתאם למדיניותו, פעל משרד התקשורת ("המשרד") בשנים האחרונות להקמת שוק סיטונאי במגזר הנייח בישראל, כפי שהמליצו שתי ועדות ציבוריות שעסקו בנושא (הועדה לגיבוש המלצות מפורטות בדבר מדיניות וכללי התחרות בתחום התקשורת בישראל – ועדת גרונאו 2008 והוועדה לבחינת תעריפי חברת "בזק" ועדכונם ולקביעת תעריפי שירותים סיטונאיים בתחום התקשורת הנייחת – ועדת חייק 2011). הרפורמה בתחום זה הושקה בשנת 2015 וזכתה להצלחה לא מבוטלת בחלק ממרכיביה ובפרט בשירות הגישה רחבת הפס המנוהלת – Bit Stream Access על גבי רשת "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("חברת בזק"). יחד עם זאת מרכיבים אחרים ברפורמה הצליחו פחות, ובפרט שירות הטלפוניה הסיטונאי אשר נועד לאפשר לספקים מתחרים לספק את שירות הטלפוניה הנייחת על בסיס תשתית חברת בזק. שירות זה טרם הושק, למרות שחלה על חברת בזק חובה לספקו מאז אמצע שנת 2015. לאחרונה בתום הסדר חלופי וזמני לעניין זה המסתיים בימים אלה שבמסגרתו חויבה חברת בזק לספק לספקים המתחרים בה שירות טלפוניה במתכונת ריסייל, הסדר אשר לא צלח, קבע המשרד כי החל ביום 31 ביולי 2018 מחויבת חברת בזק לשוב ולספק שירות טלפוניה סיטונאי במתכונת שנקבעה עוד בשנת 2015. לנוכח אי ההצלחה של המשרד בקידום התחרות בתחום הטלפוניה הנייחת בשנים האחרונות כמתואר לעיל, תחום שבו מהווה חברת בזק מונופול שלצידו רווחיות גבוהה המגולמת בתעריפים הקמעונאיים שבהם מחויב הציבור, סבור המשרד כי יש לבחון ולשקול שינוי בתעריפים שנקבעו לחברה עוד בשנת 2003 וזאת בשים לב לשינויים שחלו מאז בענף התקשורת ולשימוע "מנגנון פיקוח התעריפים על בזק – החברה הישראלית לתקשורת בע"מ" שפרסם המשרד בשנת 2017.

בנוסף, יידרש המשרד בעת הקרובה לקבוע או להתייחס למבנה ורמת התעריפים בשוק הסיטונאי לנוכח המעבר הצפוי לשימוש ברשתות גישה מבוססות סיבים אופטיים. יצירת מערכת תמריצים לקידום התחרות וההשקעות בעולם הסיבים הוא אחד האתגרים החשובים הניצבים בפני גורמי אסדרה רבים בעולם וישראל בתוכם.

בשל מורכבות תהליך קביעת ובחינת תעריפים סיטונאיים, בפרט בשירותים המבוססים על טכנולוגיות חדשות, ומורכבות קביעת מדיניות תמריצים לעידוד השקעות בטכנולוגיות אלו ולצד הצורך בבחינת המשרד את התעריפים הקמעונאיים של חברת בזק ולנוכח חשיבות נושאים אלה לצרכנים ולעתיד ענף התקשורת, מבקש המשרד להסתייע בפרופ' ראובן גרונאו ולהעסיקו כיועץ כלכלי אשר ילווה את עבודת מינהל הכלכלה של המשרד וייעץ בנושאים אלה. נכון לציין כי מעבר מוצלח לעולם הסיבים צפוי לשנות את עולם התקשורת מן הקצה אל הקצה תוך שקצבי השימוש של משקי הבית יגיעו לקצבים של מאות מגות ואף למעלה מכך ומשרד התקשורת רואה בשינוי זה

הזדמנות של פעם בשנים רבות לקפיצה טכנולוגית רבת משמעות שיש לתכננה ולבצעה במדיניות אסדרה ותמריצים מושכלת.

מרכיבי הייעוץ הנדרש הינם כדלקמן:

- (א) ייעוץ כלכלי למשרד בקביעת תעריפי השירותים הקמעונאיים של חברת בזק, ובכלל זה בהתייחס לשירותי הטלפוניה – קו טלפון ושיחות;
- (ב) ייעוץ כלכלי למשרד בהכנת מסמכי שימוע לגורמים הנוגעים בדבר ובבחינת תגובתם למבנה התעריפים הנשקל ולתעריפים הנשקלים;
- (ג) ייעוץ כלכלי למשרד, בסוגיות הקשורות לתמחור תעריפים סיטונאיים במסגרת השוק הסיטונאי על חברות בזק והוט טלקום שותפות מוגבלת;
- (ד) ייעוץ כלכלי למשרד בסוגיות אסדרה ומערכות תמריצים לעידוד השקעות והתפתחות טכנולוגית;
- (ה) מתן חוות דעת כלכליות למשרד, ככל שיתבקש.

פרופ' גרונאו הינו אחד המומחים המובילים והמוערכים בישראל בכלכלת מונופולים תשתיתיים, עוסק בתחומי התחבורה, האנרגיה, המים והתקשורת והינו בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים בתחום התקשורת כמפורט בנספח א' - פירוט ניסיון רלוונטי של פרופ' גרונאו.

לשם ביצוע העבודה האמורה, אשר לתוצריה צפויות השלכות על הציבור ועל התפתחות התחרות ופיתוח תשתיות התקשורת במדינת ישראל נדרשת מומחיות ייחודית בתחום התקשורת. בכלל כך נדרשת היכרות מעמיקה עם ההסדרים הכלכליים הנהוגים בענף התקשורת ומדיניות האסדרה בענף, עם דרכי ושיטות התמחור של שירותי תקשורת קמעונאיים וסיטונאיים, עם מבנה רשתות הבזק הציבוריות של בעלי רישיונות המפ"א הכלליים וחברת בזק בפרט וכן עם כללי האסדרה הקיימים במדינות שונות בנוגע לפיתוח של שוק סיטונאי בתקשורת הנייחת. השילוב בין ניסיונו המקצועי של פרופ' גרונאו בכל הקשור להיבטים הכלכליים של תחום התקשורת ובמיוחד היכרותו את תחום השוק הסיטונאי ומתן המלצות קודמות בתחום זה, וכן מתן המלצות קודמות בעניין קביעת תעריפים קמעונאיים של חברת בזק ותעריפי קישור גומלין מקנים לו מעמד ויכולות ייחודיים במתן הייעוץ למשרד. נכון להדגיש בעניין זה כי פרופ' גרונאו כיהן כחבר או כיו"ר של 5 וועדות ציבוריות שעסקו בתעריפים הקמעונאיים של חברת בזק ובמדיניות התחרות בתחום התקשורת והמלצות כל הוועדות הללו אומצו על ידי שרי התקשורת ואו האוצר. בנוסף בין השנים 2012 ל-2017 ייעץ פרופ' גרונאו למשרד התקשורת בנושאי השוק הסיטונאי במתכונתו הנוכחית ובנושאים של יישום הפחתת תעריפי קישור הגומלין ברשתות נייחות וכן בסוגיית קביעת תעריפים קמעונאיים מירביים לחברת בזק והכל כמפורט בנספח א'.

לפרופ' גרונאו יש את היכולת הייחודית להבין את המערכת התמחירית הנדרשת ואת מרכיביה באופן מיידי על יסוד ניסיונו העשיר אשר אין לו אח ורע. העיכובים שחלו בשנים האחרונות בביצוע הרפורמה בשירות הטלפוניה הנייחת מדגישים ביתר שאת את הצורך לפעול במהירות להשלמת הבחינה הנדרשת.

על יסוד כל האמור לעיל והניסיון הייחודי של פרופ' גרונאו כמפורט בנספח א', הנני סבור כי בהתאם למצב הדברים בפועל, פרופ' גרונאו הוא היחיד אשר מסוגל לבצע את עבודת הייעוץ המבוקשת ברמת המומחיות הגבוהה ביותר ובלוח זמנים מהיר, כפי שנדרש על ידי המשרד.

בברכה,



ד"ר עוזר רז-דרור

סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה

1. בשנת 1993 כהן פרופ' גרונאו כחבר בוועדה שקבעה את מודל הפיקוח והעדכון של תעריפי חברת בזק, אשר לפי המלצותיה נקבעו תעריפי חברת בזק ודרך עדכונם בשנים 1994 - 1998 (ועדת שורר).
2. בשנת 1998 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה שקבעה את מודל הפיקוח והעדכון של תעריפי חברת בזק לשנים 1999-2002, אשר לפי המלצותיה נקבעו תעריפי חברת בזק ודרך עדכונם בשנים 1999 עד 2003. הוועדה אף המליצה באשר לתעריפי קישור-גומלין לחברת "בזק" באותה עת. כמו כן ליווה פרופ' גרונאו את המשרד וסייע בהטמעתו של מודל הפיקוח שהומלץ על ידי הוועדה הציבורית הנ"ל ואומץ על ידי שרי התקשורת והאוצר דאז, כולל מתן חוות דעת בדבר בקשות חברת בזק לאישור סלי תשלומים חלופיים מסוימים.
3. בשנת 2002 כיהן פרופ' גרונאו כחבר בוועדה הציבורית לגיבוש מדיניות וכללים לפתיחת התחרות בתחום התקשורת הנייחת (ועדת קרול).
4. בשנת 2003 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה להסדרת תעריפי חברת בזק, שלפי המלצותיה נקבעו תעריפי בזק ודרך עידכונם לשנים 2003 ואילך. נכון לציין שוועדה זו אף המליצה על גובה תעריפי קישור-גומלין במגזר הנייח באותה עת.
5. בשנים 2004-2005 סייע פרופ' גרונאו למשרד ביישום הפחתת תעריפי קישור גומלין ברט"ן, תוך מתן מענה לטענות המפעילים כנגד ההפחתה שתוכננה וכן סייע בבחינת מבנה התעריפים בשוק זה ("סוגיית תעריף אחיד וכוללי").
6. בשנים 2007-2008 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה הציבורית לגיבוש המלצות מפורטות בדבר מדיניות וכללי התחרות בתחום התקשורת בישראל. המלצות אלו אומצו על ידי שר התקשורת בשינויים קלים והיוו את הבסיס למדיניות התחרות של המשרד מאז אומצו בשנת 2008. במסגרת זו המליצה הוועדה המלצות מפורטות בדבר הקמת שוק סיטונאי במגזר הנייח ובדבר מתכונת ודרך הקמתו. במהלך עבודת הוועדה למד פרופ' גרונאו את הניסיון האירופאי בהקמת שוק כאמור ואף ביקר אצל רגולטורים במספר מדינות מפתח על מנת ללמוד את הנושא.
7. בשנים 2012 עד 2017 הועסק פרופ' גרונאו על ידי המשרד ביישום הפחתת תעריפי קישור גומלין ברשתות נייחות, ביישום רפורמת השוק הסיטונאי ברשתות בזק והוט תוך סיוע בהכנת השימועים לקביעת התעריפים בשני נושאים אלה. במסגרת זו בחן פרופ' גרונאו את המודלים הכלכליים שהכינה חברת הייעוץ הבריטית פרונטיר (מודל בזק ומודל הוט), העיר לגביהם, ניתח את השלכותיהם הצפויות על השוק ועל האיתנות הפיננסית של חברת בזק, בחן את עלות ההון שנכללה במודלים וכתב חוות דעת כלכליות המבססות את התעריפים הסיטונאיים שהוצעו במסגרת המודלים. כן עסק פרופ' גרונאו במתן מענה לטענות המפעילים כנגד התעריפים שנשקלו וסיפק חוות דעת כלכליות בנוגע להחלטת השר באשר לגובה ומבנה התעריפים ברשתות בזק והוט. בנוסף ייעץ בסוגיות נוספות הקשורות לשוק הסיטונאי ובהן הפרדה מבנית וצמצום מרווחים. כן עסק פרופ' גרונאו בהכנת השימוע לתעריפים קמעונאיים מירביים לשירותי הטלפוניה של חברת בזק תוך

מתן התייחסות למורכבות של קביעת תעריפים מירביים לשירותי טלפוניה לציבור בעידן של חבילות שירותים.

בנוסף למומחיותו בתחום התקשורת נכון לציין כי פרופ' גרונאו הינו מומחה בתחומי תשתית נוספים בהם נדרשת מעורבות של גורמי ההסדרה כפי שבא הדבר לידי ביטוי בניסיונו כמפורט להלן:

| | |
|-----------|--|
| 1985-1984 | 1. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי רשות הנמלים |
| 1990 | 2. חבר הוועדה לבדיקת רישוי המוניות |
| 1991 | 3. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי החשמל |
| 1992 | 4. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי חשמל ליצרנים פרטיים |
| 1996 | 5. יו"ר צוות לבדיקת מבנה ענף הזיקוק בישראל |
| 2000-1999 | 6. יו"ר וועדת הבדיקה לתכנית הסעת המונים במטרופולין תל-אביב |
| 2001-2000 | 7. חבר מועצת רשות לשירותים ציבוריים חשמל |
| 2004-2005 | 8. יו"ר הוועדה להסדר תעריפי המים והביוב ברשויות המקומיות |
| 2009-2006 | 9. חבר בית הדין להגבלים עסקיים |

בנוסף, פרופ' גרונאו מכהן כיום כחבר הוועדה המונוטרית בבנק ישראל.