

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ה' באלול התשע"ז
27/8/17
סימוכין: 246324

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 27/08/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית
מוזמנים:
סניצ' שי שכטר, רמ"ד תקשורת רדיו
אורי גלבנד,
רפ"ק יגאל נחשון, ראש חולית רכש מני"ט

הנושא: המשרד לביטחון פנים - משטרת ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/06/17
נתקבל בועדת הפטור ביום 22/06/17

בקשה מס': 599617

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מוטורולה, לצורך תחזוקה שדרוג והרחבת אתרי קשר ניצן, (חומרה ותוכנה) לתקופה שמיום 01/07/17 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 29/3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).


היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
150,000,000 ₪ כולל מע"מ

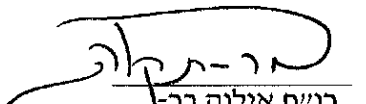
החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מוטורולה, על פי תקנה 29/3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 27/8/17 ועד ליום 31/12/20.
היקף המאושר:
140,000,000 ₪ כולל מע"מ


הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות הראשונה עם חברת מוטורולה (להלן - הספק) החלה בשנת 2010 בפטור ממכרז כספק יחיד לאחר אישור ועדת הפטור המרכזית בשנת 2008. במסגרת ההתקשרות הפטור שודרגה מערכת הקשר הטקטי של משטרת ישראל והפכה מאנלוגית לדיגיטלית. היקף הפטור המקורי עמד על 300 מלש"ח כאשר זמן קצר לפני תחילת ההתקשרות ניתנה תוספת להיקף ההתקשרות בגובה של 50 מלש"ח, כך שסך עלות ההקמה עמד על 350 מלש"ח.
2. בחודש ספטמבר 2012 אישרה ועדת הפטור למשרד לביטחון פנים להתקשר עם הספק במטרה לחבר לרשת ניצן את רשות הכבאות וההצלה ואת המשרד להגנת הסביבה, בעלות של 70 מלש"ח. לצד גופים אלו, התחברו עם הזמן לרשת ניצן גם שב"ס ופיקוד העורף.
3. בתאריך 18.03.2014 אישרה ועדת הפטור המרכזית להמשיך את ההתקשרות עם הספק עד לסוף 2018 לצורך תחזוקה ושדרוג של הרשת בעלות כוללת של כ-137 מלש"ח. הסכום שאושר נוצל במלואו וכעת מבקשת משטרת ישראל להתקשר בהתקשרות נוספת עם הספק, לצורך תחזוקה ועבודות שדרוג של הרשת עד שנת סוף 2020. מבקשתו של ראש מחלקת הקשר והאלקטרוניקה במשטרה, נצי"מ יוסי רופא, עולה כי הסכום הנוסף נדרש בשל התרחבות המערכת מעבר למתוכנן והארכת מתן שירותי תחזוקה ושדרוג בשנתיים נוספות מעבר לתקופה שאושרה בפטור הקודם. עלות עבודות התחזוקה, הרחבות ושדרוגים, מוערכת בכ-70 מלש"ח.
4. במהלך 2016 החלו הפרעות בקליטה באתרי הקשר ברחבי הארץ עקב שינוי בהקצאת התדרים במדינות השכנות כך שתדרי תקשורת סלולרית החלו לתפוף לתדרי הרשת. ההפרעות מהוות קושי ממשי ופגיעה משמעותית בכשירות המבצעית של מערכת "ניצן" ועל כן אושרה במשטרת ישראל תכנית להתמודדות עמן בטווח המידי. תכנית זו כוללת בעיקרה הרחבת השימוש בטכנולוגיית TDMA ועלותה מוערכת בכ-80 מלש"ח. כך שסך עלות הפטור המבוקשת עומד על סכום של 150 מלש"ח.

5. לפרסום בקשת הפטור נתקבלה השגה של חברת יהודה טל תקשורת בע"מ. בפגישה בין נציגי המשטרה לחברה התברר שכוונת החברה היא להחליף את מערכת ניצן במלואה. לאחר שהוסבר לחברה כי לא זו כוונת ההתקשרות, טען נציג החברה כי יש באפשרותה לספק מענה תחזוקתי למערכת "ניצן" בהתבסס על התקן הפתוח שהמערכת מבוססת עליו שכן לטענתם ניתן לשלב באמצעותו רכיבים מיצרנים שונים. נציגי החברה הוזמנו בנוסף להשמיע את טענותיהם בפני אגף תקציבים וחטיבת ביטחון ומנהל באגף החשב הכללי.
6. טענות חברת יהודה טל בנוגע ליכולתה לספק שירותי תחזוקה לרשת ניצן נדחו על ידי מחלקת הקשר והאלקטרוניקה, הגורם המקצועי במ"י, בטענה שהחברה לא פירטה כיצד בכוונתה לתחזק את תשתיות המערכת, מבחינת יכולת אספקת חומרה ותוכנה מתאימה, מערך פריסה של גורמי שירות, תמיכה הנדסית והסמכה ע"י היצרן (חברת מוטורולה העולמית) לתחזק את מוצריה.
7. בנוסף, בבקשתה נימקה המשטרה את סיווג הספק כספק יחיד מהסיבות הבאות:
הספק הקים את המערכת ומתחזק אותה בבלעדיות, הוא בעל המומחיות, הידע והיכולת לפתח ולתחזק את המערכת, רכיבי הליבה של המערכת הם מתוצרת הספק ולא ניתן לשלב רכיבים של יצרנים אחרים בצורה שתבטיח בודאות את השימוש התקין והרציף במערכת. בנוסף, עקב היותה של המערכת מבצעית, נדרש לספק שירותי תמיכה ותחזוקה בזמינות מיידית וברמה גבוהה בכל רחבי הארץ ולאורך כל ימות השנה. הספק הינו היחיד המסוגל לעמוד בדרישות לעיל.
8. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם סניצ' שי שכטר, רמ"ד תקשורת רדיו, כי חברת מוטורולה, הינה הספק היחיד, לצורך תחזוקה ושדרוג של מערכת הקשר הטקטית המשטרתית ניצן.
9. גב' תמר קליין, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 10.07.2017 ממליצה לאשר את ההתקשרות.
10. משטרת ישראל התבקשה ע"י סגן החשכ"ל האחראי לעדכנו:
- עד סוף אוקטובר 2017 בדבר תוצאות הבדיקה ביחס לספקים נוספים למכשירי הקצה.
 - עד סוף שנת 2017 בעניין תוצאות הבדיקה ביחס להחלפת רשת הקשר ניצן לרשת חדשה


 עו"ד אסתי פלדמן


 רוי"ח אילנה בר-
 תקווה


 מר יובל רוז